

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Татарбунарської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року» від 19.06.2020р. №1096-VII

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Татарбунарської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року» № 1096-VII від 19.06.2020

Назва регуляторного акта: «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року»

Регуляторний орган: Татарбунарська міська рада.

Контактний телефон: (04844) 3-15-90

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в тому числі і податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування.

Податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки зараховуються в повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду селищного бюджету, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб міської ради. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності, благоустрій територій міської ради..

Цей регуляторний акт встановлює розмір ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, визначає об'єкти оподаткування, платників податку, пільги зі сплати податку, та створює передумови для розвитку підприємництва, соціально-економічного розвитку міської ради.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, забезпечення дохідної частини місцевого бюджету, та з метою зменшення податкового навантаження на суб'єктів оподаткування, міська рада розробила проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від

земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року», значно зменшивши ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

У разі неприйняття рішення про встановлення податку на 2021 рік, плата за нерухомість буде справлятися із застосуванням ставок, [що є обов'язковими згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок.](#)

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Таким чином, Татарбунарська міська рада, враховуючи пропозиції, та рівень платоспроможності суб'єктів оподаткування, який значно погіршився через пандемію коронавірусу, значно зменшила ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Враховуючи, вищевикладене, Татарбунарською міською радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року» та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Татарбунарської міської ради.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Татарбунарської міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб місцевого бюджету;
- встановити пільги щодо сплати податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,;
- забезпечити своєчасне надходження до місцевого бюджету податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки,;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1. Прийняти рішення ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року у запропонованому вигляді»</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міської ради та відповідне наповнення місцевого бюджету.</p> <p>Крім того, при визначенні розміру ставок податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, враховані пропозиції підприємців, та рівень платоспроможності суб'єктів оподаткування, який значно погіршився через пандемію коронавірусу.</p>
<p>Альтернатива 2 Встановлення максимальних ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік.</p>	<p>За рахунок прийняття максимальних ставок можливе значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету. Прийняття такого рішення призведе до значного збільшення навантаження на суб'єктів господарювання, що в свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, збільшить недоїмку із сплати земельних податків. Можливе скорочення кількості зареєстрованих ФОП. Можливе виникнення соціальної напруги, непорозуміння між місцевою владою та ФОП.</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час	Бал результативності (за чотирибальною системою	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

вирішення проблеми)	оцінки)	
Альтернатива 1	2 - цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною, оскільки податки на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок, а це не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнуті встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території міської ради, відповідне наповнення місцевого бюджету та зменшення податкового навантаження на суб'єкти оподаткування. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.
Альтернатива 3	1- цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті частково	Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто не буде.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на	Сплата податків за запропонованими ставками, які значно	Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб'єктів господарювання та робочих місць

	соціально-економічний розвиток міста. Сплата податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за обґрунтованими ставками.	понижені, з урахуванням стану платоспроможності суб'єктів оподаткування.	
Альтернатива 1	Сплата податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Зменшення надходжень у місцевий бюджет.	Зменшення надходжень до селищного бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади
Альтернатива 3	Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету та спрямування їх на вирішення соціальних проблем міста .	Надмірне податкове навантаження призведе до занепаду малого бізнесу.	Додаткове наповнення міського бюджету. Надмірне навантаження на ФОП, можливе скорочення кількості ФОП.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 2	Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників податків на нерухоме майно, відмінне	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати,

	від земельної ділянки, буде зменшено. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів.	прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акту, податок справлятиметься із застосуванням мінімальних ставок, передбаченими Податковим кодексом України .	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 3	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.	Зміни до чинного законодавства: Податкового кодексу України; Бюджетного кодексу України; Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу по причині не сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно обґрунтованих податків на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Татарбунарської міської ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання визначеної проблеми

Вирішення раніше зазначеної проблеми повинно здійснюватися шляхом прийняття рішення Татарбунарської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року»

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

розробка проекту рішення Татарбунарської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року» проведення консультацій з суб'єктами господарювання; оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень; оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку; проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеної в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки земельних податків, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії акту: один рік

Обґрунтування запропонованого терміну дії акту:

У разі, якщо міська рада у термін до 01 липня не прийняла рішення про встановлення земельних податків на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового Кодексу, а саме, із застосуванням мінімальних ставок. (підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ, абзац 2 частина 5 розділу XIX Прикінцеві положення ПКУ).

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно переглядати розміри ставок місцевих податків та зборів, що справляються в установленому ПКУ порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Показниками результативності запропонованого проекту рішення ради є :

- Зменшення податкового навантаження на суб'єкті господарювання громади;

- Стабільні надходження до місцевого бюджету

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Начальник юридичного відділу виконавчого комітету
Татарбунарської міської ради

В.М. Борденюк

П О В І Д О М Л Е Н Н Я

Відповідно до ст.9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Татарбунарська міська рада повідомляє про оприлюднення проекту рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки на території Татарбунарської міської ради з 01.01.2021 року» та аналізу регуляторного впливу до нього.

Проект рішення та аналіз регуляторного впливу оприлюднені на офіційному сайті Татарбунарської міської ради

Начальник юридичного відділу виконавчого комітету
Татарбунарської міської ради

В.М. Борденюк